

Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco

Sumário Executivo



Índice de Transparência

das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

Recife
Dezembro/ 2017



Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco

PRESIDENTE

Carlos Porto

CONSELHEIROS

Marcos Loreto – Vice-Presidente
Dirceu Rodolfo – Corregedor Geral
João Campos – Diretor da Escola de Contas Públicas Prof. Barreto Guimarães
Ranilson Ramos – Ouvidor
Teresa Duere- Presidente da 1º câmara
Valdecir Pascoal – Presidente da 2º câmara

PROCURADOR GERAL

Cristiano Pimentel

AUDITOR GERAL

Ruy Ricardo Harten Júnior

NEGÓCIO

Melhoria da gestão pública

MISSÃO

Fiscalizar e orientar a gestão pública em benefício da sociedade

VISÃO

Ser reconhecido como instrumento efetivo na melhoria da gestão pública,
na defesa do interesse social e no combate à corrupção.



Tribunal de Contas
ESTADO DE PERNAMBUCO



Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

© Copyright 2017, Tribunal de Contas do
Estado de Pernambuco
Impresso no Brasil / Printed in Brazil

<www.tce.pe.gov.br>

Para leitura deste Sumário Executivo, acesse a
página do TCE/PE na internet, no seguinte
endereço:

<www.tce.pe.gov.br>

Permite-se a reprodução desta publicação,
em parte ou no todo, sem alteração do
conteúdo, desde que citada a fonte e sem fins
comerciais.

Versão 3 (2017)

Responsabilidade pelo Conteúdo

Coordenadoria de Controle Externo
Núcleo de Auditorias Especiais
Gerência de Auditoria de Tecnologia da
Informação

Equipe de Auditoria e Apoio

Alexandre Henrique de Farias Brainer
José Ricardo Ferreira Figueirôa
Fernanda Maria Pierre de Farias
Sandra Maria Bezerra de Lima Silva
Jéssica Lima

Coordenadores

Fausto Steppe de Aquino
Maria Elza da Silveira Barros Galliza
Paulo Ricardo Lins da Silva
João Rildo de Araújo e Silva Filho
Regina Cláudia Alencar Ximenes

Responsabilidade Editorial

Gerência de Auditoria de Tecnologia da
Informação

P452i

Pernambuco. Tribunal de Contas do Estado
Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios
Pernambucanos. -- Recife: TCE-PE, 2017.
34 p. (Sumário Executivo)

Traz as principais informações sobre o levantamento realizado pelo
NAE/GATI e DCM, com o objetivo de avaliar a situação da
transparência pública dos portais das Prefeituras dos Municípios
Pernambucanos.

1. Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios -
Pernambuco. 2. Auditoria 3. Transparência - Administração Pública. 4.
Tribunal de Contas - Pernambuco. I. Título.

CDU 336.1

Catálogo na fonte: Biblioteca Conselheiro Jarbas Maranhão



Tribunal de Contas
ESTADO DE PERNAMBUCO



SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	5
1 OBJETIVO E FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	6
2 CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO e o ITM_{PE}-Prefeitura	6
2.1 O Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos (ITM _{PE} -Prefeitura):	8
3 NÍVEIS DE TRANSPARÊNCIA	9
4 DIAGNÓSTICO DA TRANSPARÊNCIA PÚBLICA DAS PREFEITURAS DOS MUNICÍPIOS DE PERNAMBUCO EM 2017	10
4.1 Disponibilização de Sítio da Prefeitura e Portal da Transparência	10
4.2 Transparência da Gestão Fiscal	11
4.2.1 Informações de RECEITA	11
4.2.3 Outras Informações	13
4.3 Lei de Acesso à Informação	14
4.4 Acessibilidade dos Portais da Transparência	15
4.5 Atualização das informações da Sessão Receita	16
4.6 Atualização das informações da Sessão Despesa	17
4.7 Atualização das Informações da Sessão Licitações	17
4.8 Atualização das Informações da Sessão Contratos	18
4.9 Nível de Transparência dos Portais das Prefeituras de Pernambuco em 2017	19
4.10 Evolução do Índice Médio de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos	22
4.11 Evolução das Notas do ITM _{PE} -Prefeitura	22
4.12 Evolução do ITM _{PE} -Prefeitura dos municípios que estavam nos níveis Inexistente ou Crítico em 2016	24
4.13 Nível de Transparência x População	25
4.14 Municípios com maiores ITM _{PE} -Prefeitura em 2017	26
4.15 Municípios com menores ITM _{PE} -Prefeitura em 2017	27
4.16 Transparência das Prefeituras dos Municípios com menos de 10.000 habitantes	29
5 INFORMAÇÕES IMPORTANTES SOBRE O TRABALHO REALIZADO	31
REFERÊNCIAS	32





Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

APRESENTAÇÃO

Dando-se continuidade ao projeto iniciado em 2015, é apresentado agora o Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos (ITM_{PE}-Prefeitura) relativo ao ano de 2017, obtido a partir do mais recente levantamento realizado nos Portais de Transparência das 184 Prefeituras pernambucanas.

Em relação aos patamares alcançados no ano anterior, o índice médio de transparência apresentou elevação de 422,80 para 463,57, demonstrando visível evolução, amadurecimento e otimização da qualidade da informação, disponibilizada pelos Municípios Pernambucanos, de modo geral, em seus Portais de Transparência, destacando-se a exitosa atuação do Tribunal de Contas de Pernambuco, através de ações pedagógicas, auditagens, emissão de Alertas de Responsabilização e instauração de processos de sua competência.

Ressalte-se também a constatação do crescimento do número dos municípios que atingiram os níveis “Moderado” e “Desejado” de transparência pública, resultados estes, apresentados com os demais dados e métodos de diagnósticos adotados, nos gráficos e estatísticas adiante detalhados.

Por fim, cabe considerar que o desafio continua, pois muito ainda há de ser feito na busca por transparência na gestão pública. O Tribunal de Contas de Pernambuco não medirá esforços no sentido de fomentar e contribuir para formação de uma sociedade cada vez mais cidadã, justa e comprometida com a coisa pública.

CARLOS PORTO DE BARROS
Conselheiro Presidente



Tribunal de Contas
ESTADO DE PERNAMBUCO

1 OBJETIVO E FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

Com fundamento no disposto no art. 5º, inciso XXXIII da Constituição Federal e com o objetivo de estimular a melhoria da transparência pública e, conseqüentemente, facilitar o controle social, pelo terceiro ano consecutivo o Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco realizou uma avaliação dos portais da transparência no âmbito das prefeituras municipais do Estado de Pernambuco, mediante o estabelecimento de um índice de transparência, agora intitulado Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos (ITM_{PE}-Prefeitura).

A seguir será apresentado o diagnóstico da transparência pública realizado no âmbito das Prefeituras dos municípios pernambucanos, para o exercício 2017.

2 CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO e o ITM_{PE}-Prefeitura

A avaliação dos portais da transparência das prefeituras do Estado de Pernambuco tomou por base as exigências contidas na Lei Complementar nº 101/2000, Lei de Responsabilidade Fiscal, na Lei Complementar nº 131/2009, que determina a disponibilização em tempo real de informações sobre a execução orçamentária e financeira, no Decreto nº 7.185/2010, que regulamenta a LC nº 131/2009, e na Lei nº 12.527/2011 (LAI), que regulamenta o acesso à informação previsto no inciso XXXIII do art. 5º da Constituição Federal de 1988.

A partir do levantamento das exigências legais, foram definidos critérios de avaliação, os quais foram detalhados em um ou mais subcritérios. Para cada subcritério foi atribuído um grau de atendimento (sim, não ou parcialmente).

Os critérios de avaliação foram organizados em dois grupos: Conteúdo e Requisitos Tecnológicos, conforme previamente noticiado¹. No grupo Conteúdo, foram avaliados basicamente aspectos da divulgação de dados de interesse geral, por iniciativa do próprio setor público (transparência ativa). No grupo Requisitos Tecnológicos, foram avaliados aspectos do sistema (software aplicativo) que

1

<http://www.tce.pe.gov.br/internet/index.php/mais-noticias-invisivel/171-2017/maio/2989-tce-avaliara-a-transparencia-de-prefeituras-e-camaras-pernambucanas>. Diário Eletrônico do TCE/PE, de 15/05/2017.



implementa a disponibilização dos dados públicos aos cidadãos, tais como: cadastramento e senha de acesso, facilidade de uso, acessibilidade, dados abertos, dentre outros. A Tabela 1 a seguir apresenta o conjunto de critérios avaliados para cada um dos dois grupos:

Tabela 1 - Critérios de Avaliação ITM_{PE}-Prefeitura 2017

I Conteúdo
1 Informações da Receita
2 Informações da Despesa
3 Informações de Licitações
4 Informações de Contratos
5 Informações dos Agentes Políticos e Servidores
6 Instrumentos de Transparência da Gestão Fiscal
7 Outras Informações
8 Divulgação da estrutura e forma de contato
II Requisitos Tecnológicos
9 Ferramenta de pesquisa de conteúdo
10 Comunicação com o órgão/entidade detentor do site
11 Acessibilidade para pessoas com deficiência
12 Cadastramento e senha para acesso
13 Endereço eletrônico do portal da transparência
14 Usabilidade
15 Requisitos tecnológicos para a sessão Receita
16 Requisitos tecnológicos para a sessão Despesa
17 Requisitos tecnológicos para a sessão Licitações
18 Requisitos tecnológicos para a sessão Contratos

Fonte: o Autor



2.1 O Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos (ITM_{PE}-Prefeitura):

Para cada portal da transparência avaliado, foi gerado um ITM_{PE}-Prefeitura correspondente, calculado com base na pontuação alcançada por cada um dos critérios de avaliação estabelecidos.

Cada critério de avaliação tem uma nota máxima possível, definida conforme sua importância relativa. A nota atribuída a cada critério avaliado depende do grau de atendimento às exigências legais para o conteúdo divulgado ou para os requisitos tecnológicos disponibilizados pelo Portal da Transparência da Prefeitura de cada município. A pontuação obtida para o ITM_{PE}-Prefeitura de um município pode variar entre zero e 1000 pontos.

Saliente-se que cada critério foi avaliado de forma estática, isto é, a pontuação considerada foi aquela correspondente à informação disponibilizada pela prefeitura no momento da avaliação. Caso a prefeitura tenha feito melhorias posteriores à data da avaliação, as mesmas somente serão levadas em consideração na avaliação do ITM_{PE}-Prefeitura do exercício seguinte.

A Tabela 2 a seguir apresenta a pontuação consolidada dos grupos e critérios avaliados, a pontuação máxima possível e o percentual que a representa no cálculo do ITM_{PE}-Prefeitura.

Tabela 2 - Critérios, pontuações e percentuais máximos

ITM _{PE} - PREFEITURA 2017			
#	Critério	Pontuação Máxima	Percentual Máximo
	CONTEÚDO	600	60,00%
1	Informações da Receita	65	6,50%
2	Informações da Despesa	250	25,00%
3	Informações de Licitações	40	4,00%
4	Informações de Contratos	20	2,00%
5	Informações Agentes Políticos e Servidores	60	6,00%
6	Instrumentos de transparência da gestão fiscal	85	8,50%
7	Outras informações	60	6,00%
8	Divulgação da estrutura e forma de contato	20	2,00%



Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

REQUISITOS TECNOLÓGICOS		400	40,00%
9	Ferramenta de pesquisa de conteúdo	15	1,50%
10	Comunicação com o órgão/entidade detentor do site	20	2,00%
11	Acessibilidade para pessoas com deficiência	24	2,40%
12	Cadastramento e senha para acesso	10	1,00%
13	Endereço eletrônico do portal da transparência	5	0,50%
14	Usabilidade	26	2,60%
15	Requisitos tecnológicos para a sessão Receita	66	6,60%
16	Requisitos tecnológicos para a sessão Despesa	84	8,40%
17	Requisitos tecnológicos para a sessão Licitações	84	8,40%
18	Requisitos tecnológicos para a sessão Contratos	66	6,60%
TOTAL		1000	100,00%

Fonte: o Autor

3 NÍVEIS DE TRANSPARÊNCIA

De acordo com o ITM_{PE} -Prefeitura obtido, os portais foram classificados em 5 (cinco) Níveis de Transparência, conforme a seguinte gradação apresentada na Tabela 3.

Tabela 3 - Gradação dos Níveis de Transparência

Nível de Transparência	Intervalo do ITM_{PE} -Prefeitura
Desejado	>750 e <= 1.000
Moderado	>500 e <=750
Insuficiente	>250 e <=500
Crítico	>0 e <=250
Inexistente	=0

Fonte: o Autor





4 DIAGNÓSTICO DA TRANSPARÊNCIA PÚBLICA DAS PREFEITURAS DOS MUNICÍPIOS DE PERNAMBUCO EM 2017

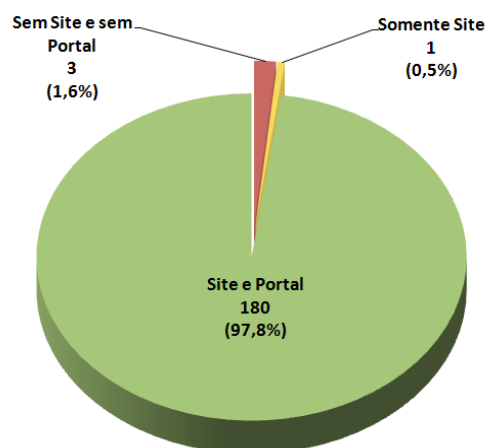
Após o levantamento das informações e cálculo do ITM_{PE}-Prefeitura, apresenta-se a seguir o diagnóstico da transparência pública da prefeituras municipais dos 184 municípios de Pernambuco.

4.1 Disponibilização de Sítio da Prefeitura e Portal da Transparência

No exercício 2017, constatou-se que um total de 180 prefeituras municipais de Pernambuco dispõem de sítio e de Portal da Transparência, na rede mundial de computadores, o que coincide com o mesmo percentual de 97,8%, observado no diagnóstico realizado no exercício 2016.

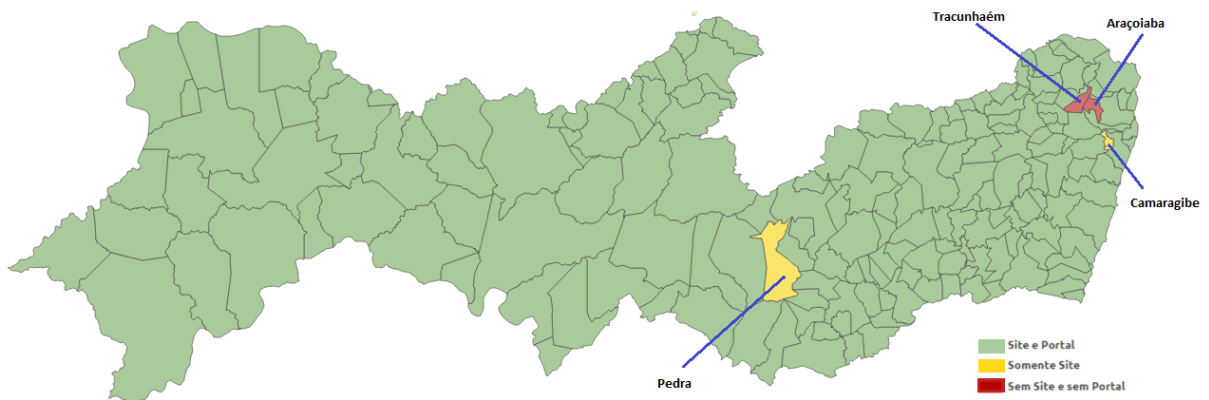
Persiste um total de 4 (quatro) prefeituras que não possuem Portal da Transparência. Mais grave ainda é a situação de 3 (três) prefeituras que além de não disporem de um Portal da Transparência, também não possuem sítio eletrônico, fato que impede o controle social por parte do cidadão, ante a total indisponibilidade de informações.

O gráfico a seguir apresenta a situação das prefeituras dos municípios de Pernambuco no que tange à disponibilização de sítio e Portal da Transparência, para o exercício 2017.





No mapa abaixo foram identificados os municípios cujas prefeituras possuem somente sítio eletrônico, bem como aqueles cujas prefeituras não possuem nem sítio e nem Portal da Transparência.



4.2 Transparência da Gestão Fiscal

A seguir será apresentada a situação da transparência dos portais das prefeituras pernambucanas com relação à gestão fiscal.

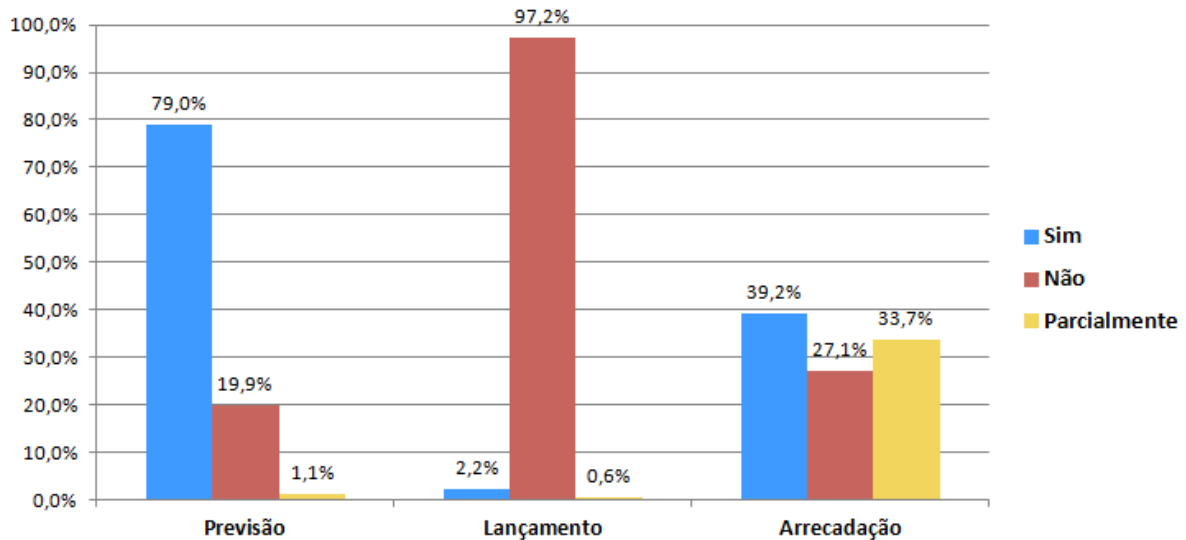
4.2.1 Informações de RECEITA

Em 2017, um percentual de 79% das prefeituras disponibilizaram informações sobre a receita prevista em seu portal da transparência, o que denota uma pequena melhoria com relação ao percentual obtido em 2016 (75,6%). A quase totalidade (97,2%) continua informando sobre os lançamentos da receita e um percentual de 33,7% das prefeituras passou a disponibilizar, ainda que parcialmente, informações sobre a receita arrecadada, conforme demonstra o gráfico a seguir.





Transparência na Gestão Fiscal - Informações de RECEITA



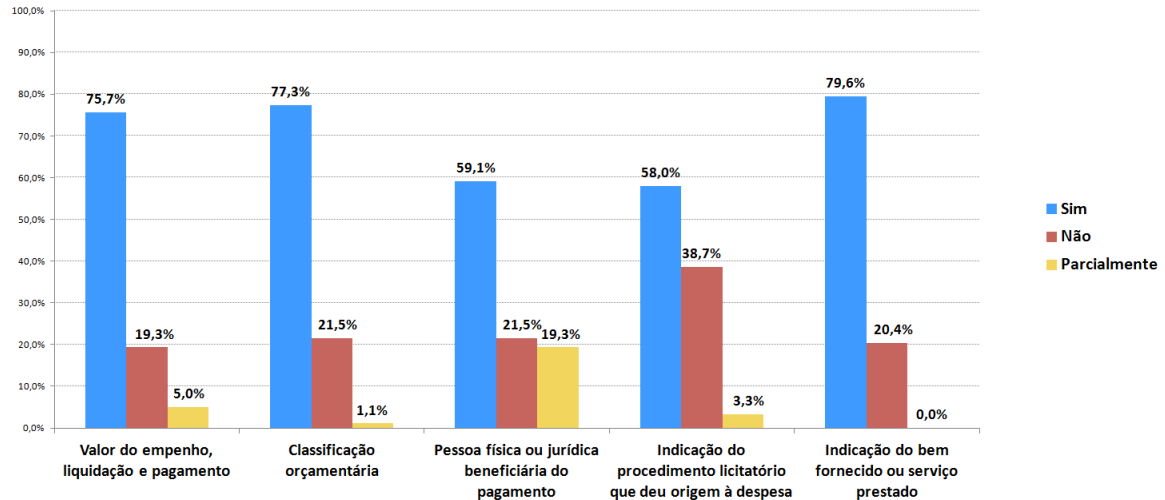
4.2.2 Informações de DESPESA

Com relação às despesas, em 2017, houve uma melhoria no percentual de prefeituras que informam sobre a classificação orçamentária da despesa. Enquanto em 2016, o percentual era de 67,8%, em 2017, esse percentual aumentou para 77,3%. Todavia, houve uma piora com relação ao percentual de prefeituras que informam sobre a pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento, que passou a ser de cerca de 60% (em 2016, o percentual era de 69,4%). Por outro lado, houve uma melhoria no percentual de prefeituras que indicam o bem fornecido ou o serviço prestado para as despesas realizadas, que passou a ser de 79,6%, conforme gráfico a seguir.





Transparência na Gestão Fiscal - Informações de DESPESA



4.2.3 Outras Informações

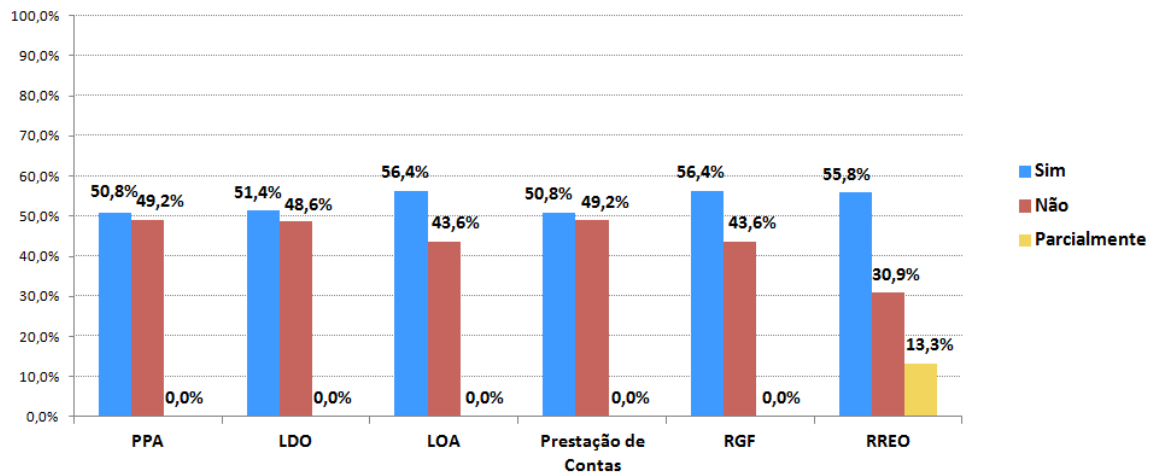
Apenas um pouco mais de 50% das prefeituras disponibilizam em seu portal da transparência todas as informações concernentes à gestão fiscal: Plano Plurianual (PPA), Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), Lei Orçamentária Anual (LOA), Prestação de Contas, Relatório de Gestão Fiscal (RGF) e Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO).

Para 2017, houve uma pequena melhora no percentual de prefeituras que disponibilizam a LDO e a LOA em seu portal da transparência, mas houve uma diminuição no percentual de prefeituras que divulgam o PPA e o RREO, cujos percentuais, em 2016, eram de 56,7% e 60,6%, e em 2017, passaram a ser de 50,8% e 55,8%, respectivamente, conforme o gráfico a seguir.





Transparência na Gestão Fiscal - Outras Informações



4.3 Lei de Acesso à Informação

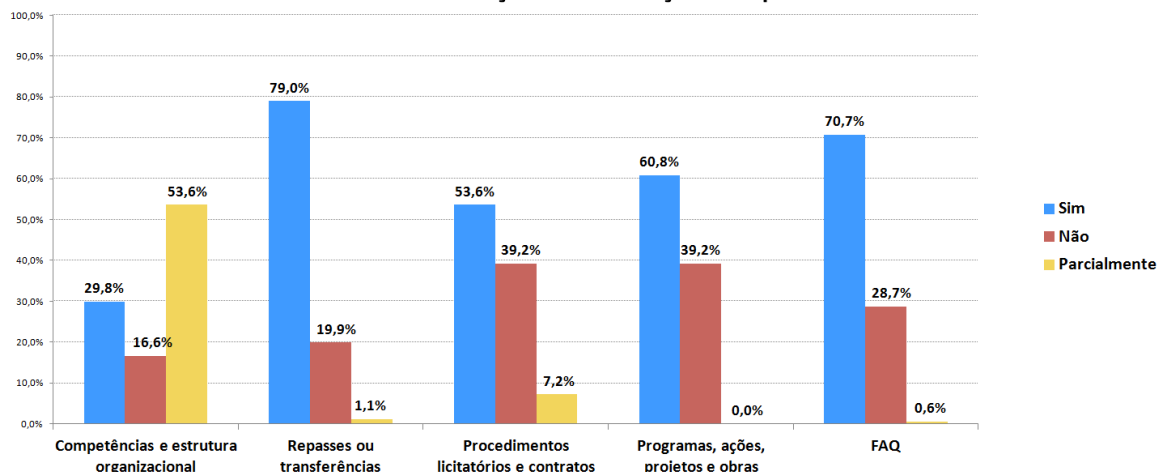
Em 2017, houve melhorias consideráveis nos Portais da Transparência no que tange ao cumprimento das exigências da Lei de Acesso à Informação (LAI). Destaquem-se os aumentos nos percentuais de prefeituras que passaram a disponibilizar informações sobre repasses e transferências (79,0%), procedimentos licitatórios e contratos (53,6%), programas, ações, projetos e obras (60,8%). Também merece destaque o percentual de prefeituras que disponibilizam a sessão de perguntas mais frequentes (*Frequently Asked Questions* - FAQs) que alcançou 70,7%, conforme demonstra o gráfico a seguir.





Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos Exercício 2017

Lei de Acesso à Informação - Informações disponibilizadas



4.4 Acessibilidade dos Portais da Transparência

Houve melhorias significativas nos Portais da Transparência das prefeituras dos municípios pernambucanos no que tange o quesito acessibilidade, cujas exigências legais visam facilitar o acesso à informação às pessoas com deficiência.

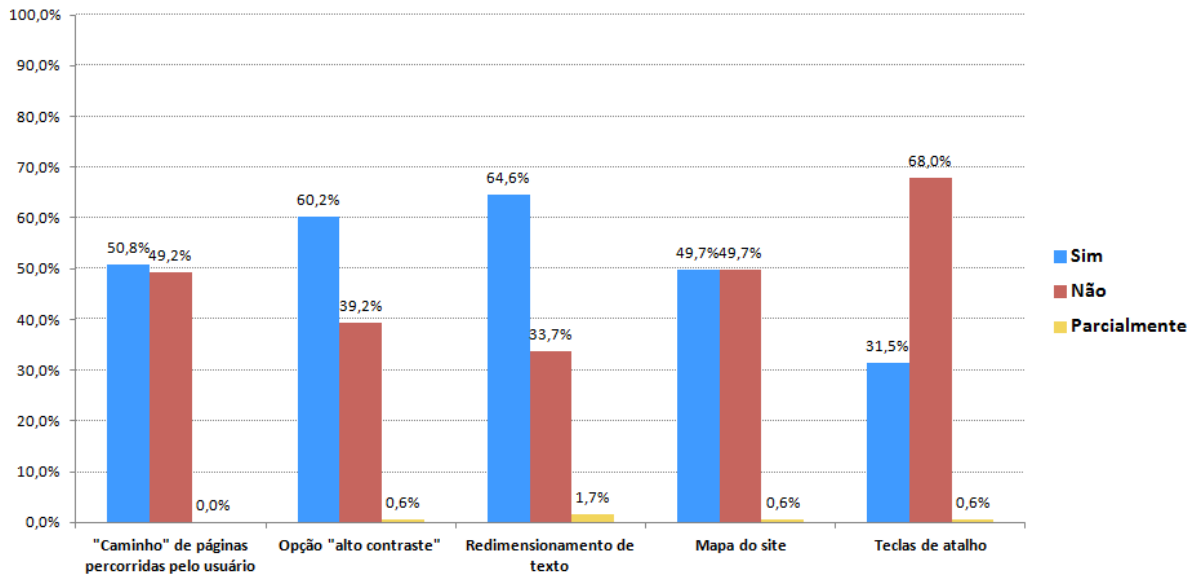
Quase 50% dos Portais disponibilizam mapa do site (em 2016, o percentual era de apenas 20,6%). Já a opção “alto contraste” está presente em cerca de 60% deles (em 2016, eram apenas 12,8%). Em 2017, um percentual de 64,6% dos portais permitem o redimensionamento de texto (em 2016, apenas 20,0%), facilitando o acesso a pessoas com deficiência visual. Por sua vez, cerca de 50% apresentam o “caminho” das páginas percorridas pelo usuário (em 2016, apenas 17,2%). O gráfico a seguir apresenta um gráfico ilustrativo das melhorias constatadas no quesito acessibilidade.





Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos Exercício 2017

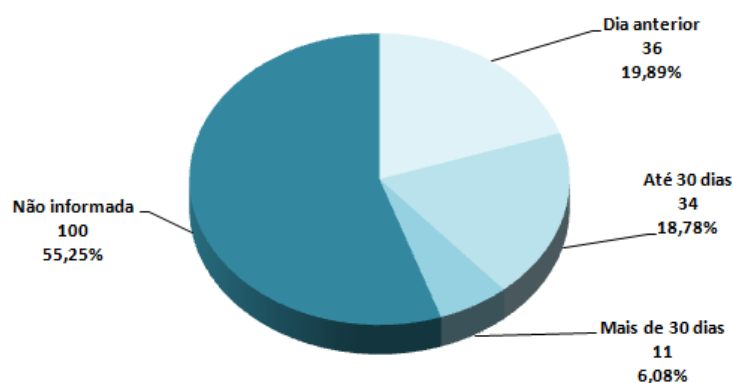
Sítio do Portal da Transparência - Acessibilidade



4.5 Atualização das informações da Sessão Receita

A maioria dos Portais da Transparência (55,25%) não informam a data da última atualização da Sessão Receita. Tomando-se como referência a data em que foi analisada a Sessão Receita do Portal da Transparência de cada município, constatou-se que houve um aumento da quantidade de prefeituras cujos Portais da Transparência apresentam informações atualizadas até o dia anterior (cerca de 20%). Verificou-se também que apenas 6,08% apresentam informações da Receita com atraso de mais de 30 dias, como mostra o gráfico a seguir.

Receita - Data da Última Atualização



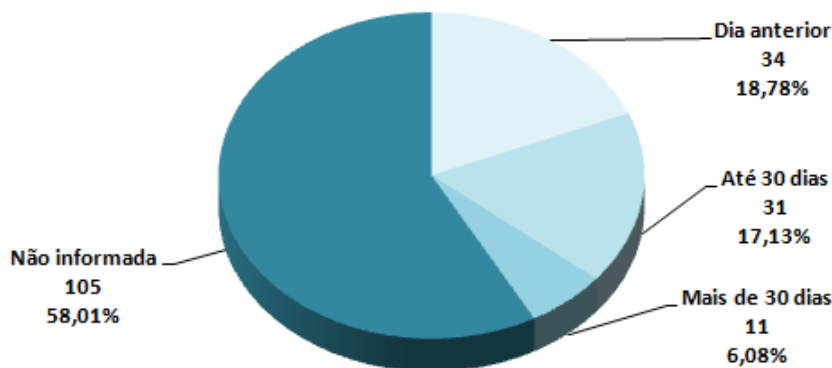


4.6 Atualização das informações da Sessão Despesa

A frequência de atualização da Sessão Despesa dos Portais da Transparência das Prefeituras apresentou uma melhoria com relação ao percentual de municípios que disponibilizam informações da despesa no dia anterior. Tomando-se como referência a data em que foi avaliado o Portal da Transparência de cada Prefeitura, em 2016 o percentual era de 10,56%, mas, em 2017, esse percentual aumentou para 18,78%.

Já a maioria das prefeituras, cerca de 59%, não informa sobre a data da última atualização da Sessão Despesa, porém, houve uma redução no percentual de prefeituras que atualizam as informações com mais de 30 dias. Em 2016, eram 12,78%, e em 2017, esse percentual passou a ser de apenas 6,08%, conforme mostra o gráfico a seguir.

Despesa - Data da Última Atualização



4.7 Atualização das Informações da Sessão Licitações

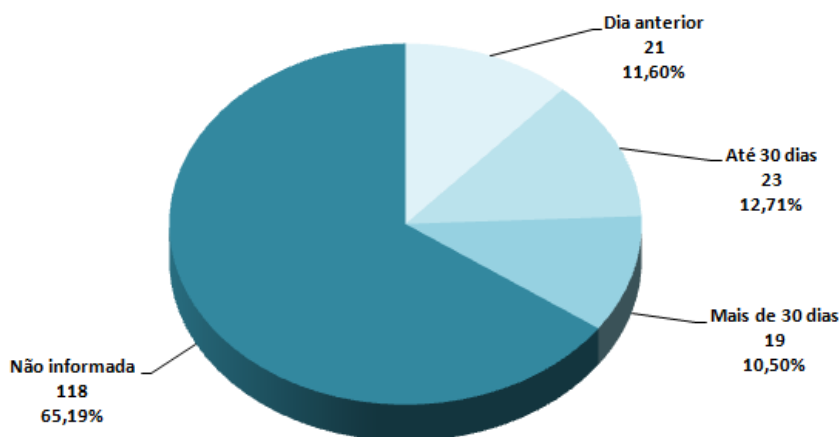
Houve um acréscimo no quantitativo de prefeituras que não informam a data da última atualização da Sessão Contratos no seu Portal da Transparência. Em 2016, o percentual era cerca de 69%, mas em 2017, esse percentual subiu para cerca de 65%. Todavia, houve uma melhoria no que tange o aumento do quantitativo de prefeituras que atualizam as informações da Sessão Licitações no dia anterior.





Referido percentual que, em 2016, foi de 6,67%, subiu para 11,60%. Houve também uma diminuição no percentual de prefeituras que atualizam as informações da Sessão Licitações com mais de 30 dias, que passou a ser de 10,50% (em 2016, era 14,44%), conforme o gráfico a seguir.

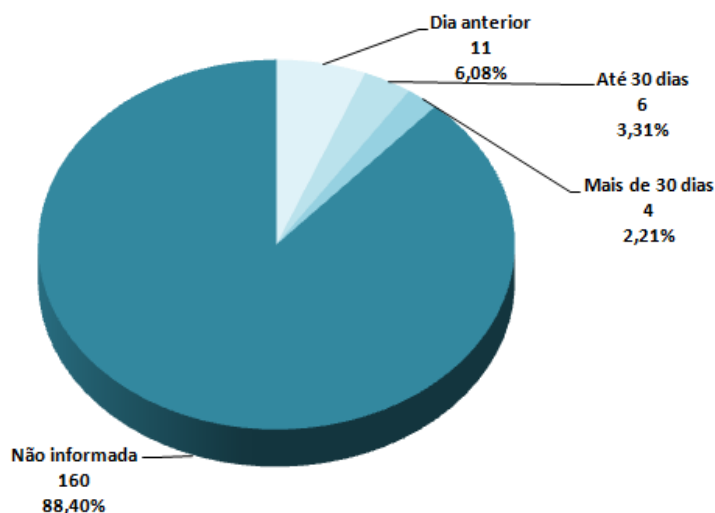
Licitações - Data da Última Atualização



4.8 Atualização das Informações da Sessão Contratos

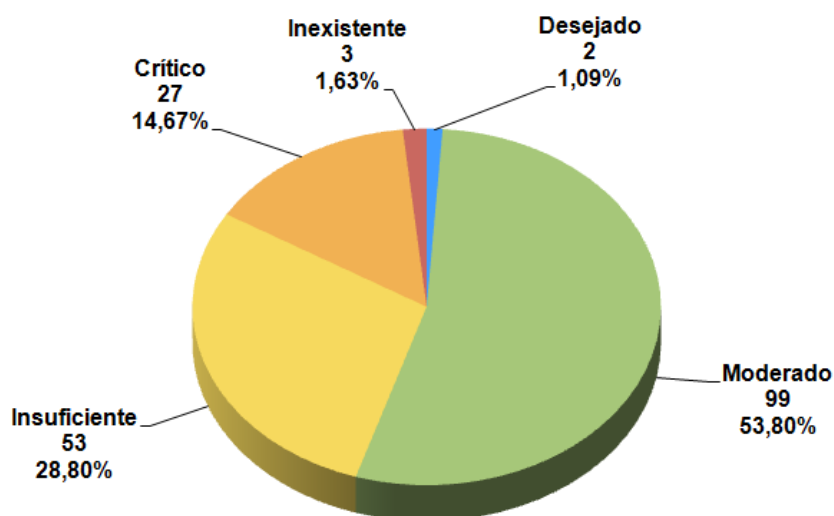
Constatou-se que a grande maioria das Prefeituras (88,4%) não informam a data da última atualização da Sessão Contratos do seu Portal da Transparência. Apenas um percentual de 6,08% das Prefeituras atualiza as informações da Sessão Contratos no dia anterior, conforme mostra o gráfico a seguir.

Contratos - Data da Última Atualização



4.9 Nível de Transparência dos Portais das Prefeituras de Pernambuco em 2017

Após o cálculo do Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos (ITM_{PE}-Prefeitura) referente ao exercício 2017, tem-se os seguintes quantitativos e percentuais de municípios por Nível de Transparência:



Em 2017, houve aumento no quantitativo de prefeituras com ITM_{PE}-Prefeitura enquadrado nos níveis Moderado e Desejado. Enquanto, em 2016, eram apenas 79 prefeituras (cerca 43%), em 2017, foram constatadas um total de 101 prefeituras enquadradas nos referidos níveis de transparência pública, correspondendo a um percentual de cerca de 55% de um total de 184 prefeituras.

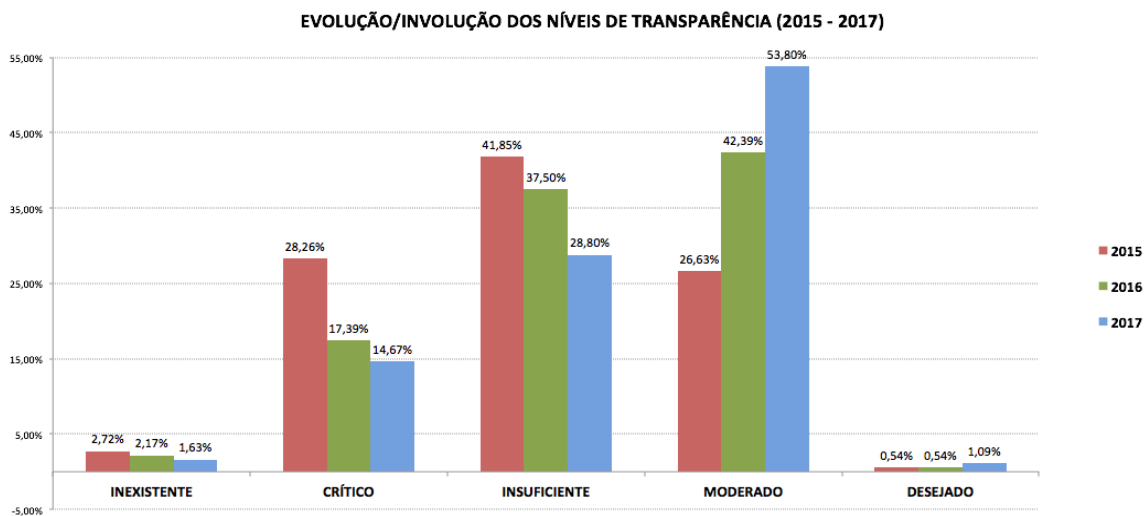
Outra novidade é que a Prefeitura do Jaboatão dos Guararapes, juntamente com a Prefeitura do Recife, alcançaram o nível Desejado de Transparência Pública, havendo ainda, contudo, espaço para promoção de melhorias. Por outro lado, houve um aumento razoável de prefeituras cujos Portais da Transparência foram melhor avaliados e passaram a integrar o rol dos enquadrados no nível Moderado de transparência pública. O percentual de municípios que atingiram o nível Moderado passou de 42,39%, em 2016, para 53,80%, em 2017.



Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

Constatou-se também que houve redução no percentual de prefeituras cujos Portais da Transparência não viabilizam um controle social minimamente satisfatório. O percentual de municípios que se encontram nos níveis Inexistente, Crítico ou Insuficiente que era cerca de 57%, em 2016, passou a ser de 45,10%, em 2017.

Analisando-se o gráfico abaixo, que demonstra a evolução/involução do percentual de prefeituras por nível de transparência, percebe-se que, ao longo de três anos (2015-2017), houve uma involução do percentual das prefeituras que se encontram nos níveis Inexistente, Crítico e Insuficiente, ao mesmo tempo em que houve uma evolução do percentual de prefeituras que se encontram nos níveis de transparência Moderado e Desejado, o que ressalta o benefício decorrente desta ação promovida pelo Tribunal de Contas de Pernambuco na tentativa de viabilizar e fomentar o controle social.

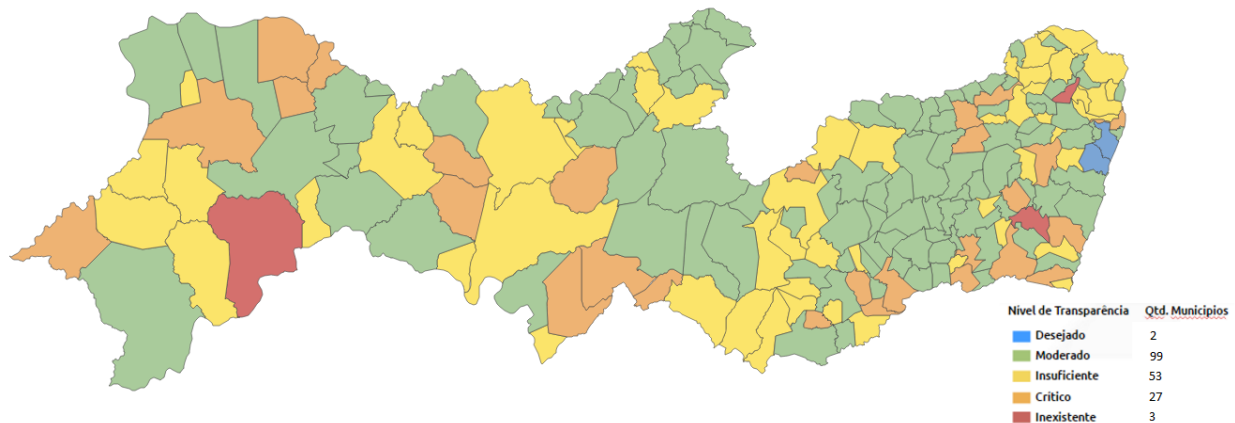


O mapa a seguir apresenta o novo mapeamento dos municípios conforme o Nível de Transparência alcançado pelo seu portal, em 2017.



Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos Exercício 2017

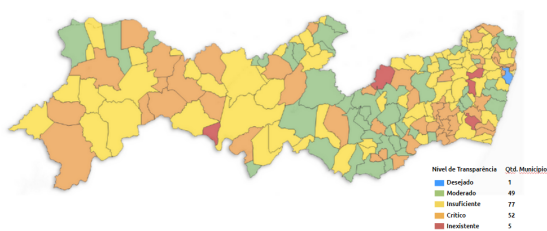
Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos (ITM_{PE}-Prefeitura 2017)



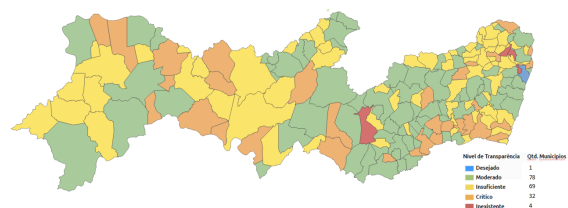
Fonte: o Autor

Ao se comparar o resultado obtido em 2017 com os obtidos em 2016 e 2015 (gráficos a seguir), percebe-se que, em 2017, um maior quantitativo de municípios teve o seu Portal da Transparência enquadrado no Nível de Transparência Moderado (cor verde).

ITM_{PE}-Prefeitura 2015



ITM_{PE}-Prefeitura 2016



A planilha completa com o ITM_{PE}-Prefeitura 2017 alcançado por cada uma das prefeituras dos municípios de Pernambuco bem como o gráfico que demonstra a evolução/involução com relação ao índice obtido em 2016, para cada prefeitura, podem ser consultados no endereço eletrônico <http://tce.pe.gov.br/indicadedtransparencia2017/>.

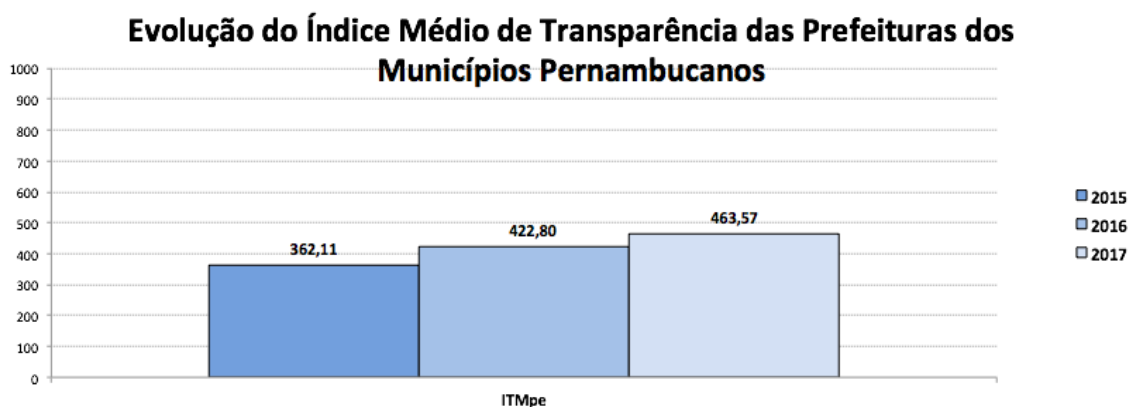




4.10 Evolução do Índice Médio de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos

Após o cálculo do ITM_{PE}-Prefeitura 2017 para os 184 municípios pernambucanos, calculou-se a média aritmética das pontuações atribuídas a cada um dos Portais da Transparência das prefeituras com a finalidade de se obter o Índice médio de transparência das prefeituras dos municípios pernambucanos, bem como avaliar o percentual de evolução com relação aos resultados obtidos nos exercícios anteriores. Em 2017, o índice médio de transparência das Prefeituras foi de 463,57. Com relação ao ITM_{PE}-Prefeitura 2016, em 2017, houve um avanço de 9,6%.

O gráfico a seguir apresenta o comparativo dos Índices médios de transparência das prefeituras para os exercícios 2015, 2016 e 2017, onde se pode verificar os avanços alcançados ao longo do período.



4.11 Evolução das Notas do ITM_{PE}-Prefeitura

O gráfico a seguir apresenta a evolução das notas atribuídas, em 2017, aos Portais da Transparência das 184 prefeituras dos municípios pernambucanos frente aos resultados obtidos em 2016. Pode-se observar que, em 2017, um total de 108 municípios (59%) aumentaram a nota do ITM_{PE}-Prefeitura, enquanto que 75 municípios (41%) tiveram a sua nota diminuída.

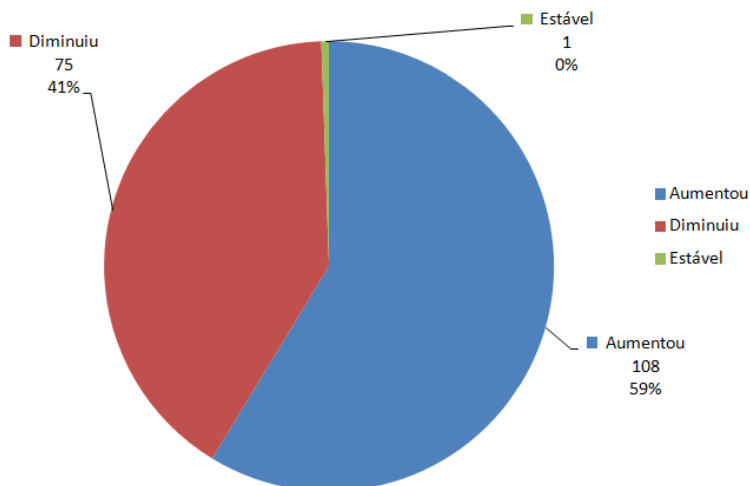




Índice de Transparência

das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

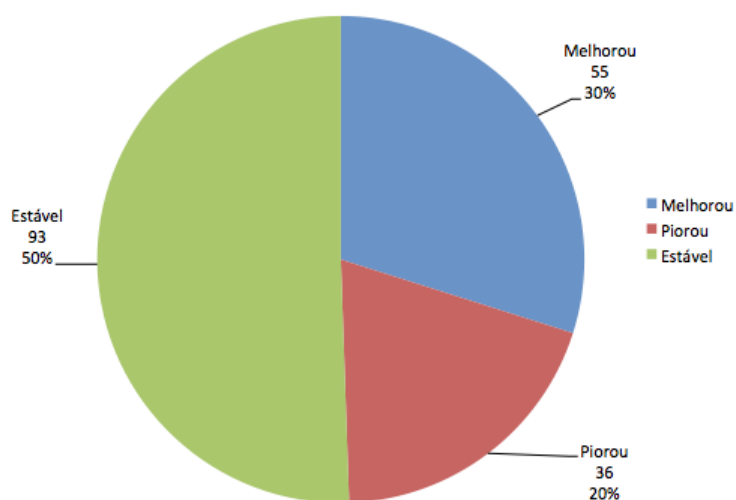
Evolução das notas do ITMpe - Prefeitura em 2017



4.12 Evolução do Nível de Transparência das Prefeituras

De acordo com a metodologia adotada pelo TCE-PE, em 2017, 30% das Prefeituras dos municípios pernambucanos ampliaram o seu Nível de Transparência em relação ao resultado obtido em 2016. Um total de 36 municípios (20%), todavia, tiveram o seu Nível de Transparência pública reduzido. Metade das 184 prefeituras permaneceram no mesmo nível alcançado em 2016, conforme mostra o gráfico a seguir.

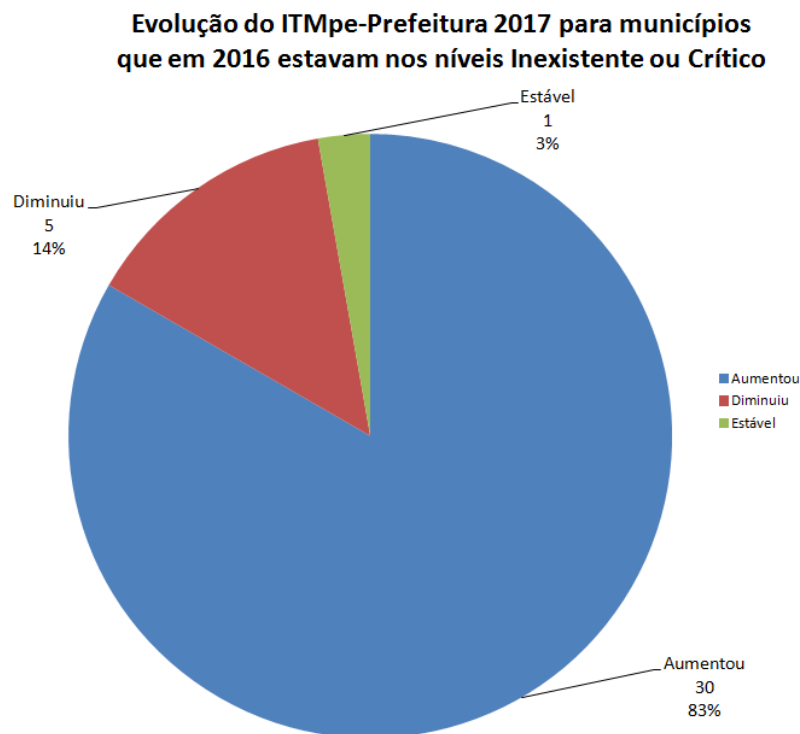
Evolução do Nível de Transparência das Prefeituras em 2017





4.12 Evolução do ITM_{PE}-Prefeitura dos municípios que estavam nos níveis Inexistente ou Crítico em 2016

Considerando-se as 36 (trinta e seis) prefeituras que, em 2016, se encontravam no Nível de Transparência Inexistente ou Crítico, observa-se que, em 2017, um total de 30 delas (83%) aumentou a nota do seu ITM_{PE}-Prefeitura, enquanto um total de 5 (16%) teve a sua nota diminuída, conforme demonstra o gráfico a seguir.



Vale acrescentar que todos os gestores das 36 prefeituras enquadradas no Nível de Transparência Inexistente ou Crítico, em 2016, responderam a Processos de Gestão Fiscal. Dos 36 processos instaurados, um total de trinta (30) processos foram julgados Irregulares e três (3) processos foram julgados Irregulares com Ressalva, tendo o TCE-PE aplicado aos responsáveis multas que variaram de R\$ 7.590,00 a 23.151,00, totalizando, até o momento, um valor de R\$ 287.615,50.

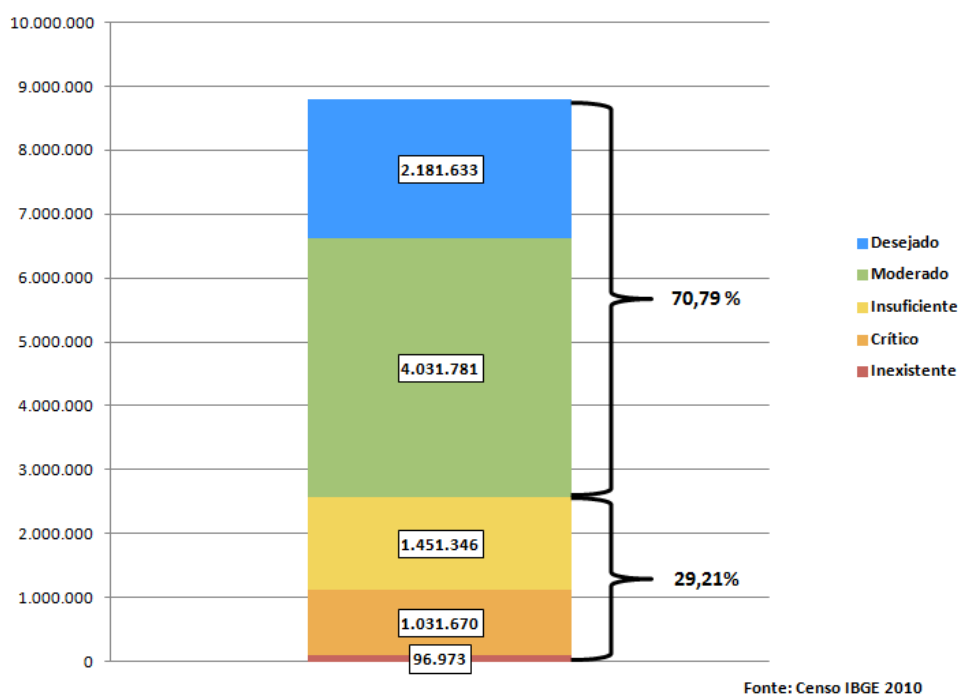


4.13 Nível de Transparência x População

O gráfico a seguir apresenta a distribuição da população do Estado de Pernambuco frente aos Níveis de Transparência. Em 2017, houve uma ampliação da parcela da população pernambucana para a qual é possível o exercício de um controle social mais efetivo. Constatou-se que cerca de 71% dela reside em municípios enquadrados nos Níveis de Transparência Moderado ou Desejado. Em 2016, esse percentual era de 64,62%.

Por outro lado, um percentual de 29,21% da população ainda se encontra prejudicada quanto ao exercício do controle social, vez que reside em municípios que alcançaram apenas os níveis de transparência Inexistente, Crítico ou Insuficiente nos portais de suas prefeituras.

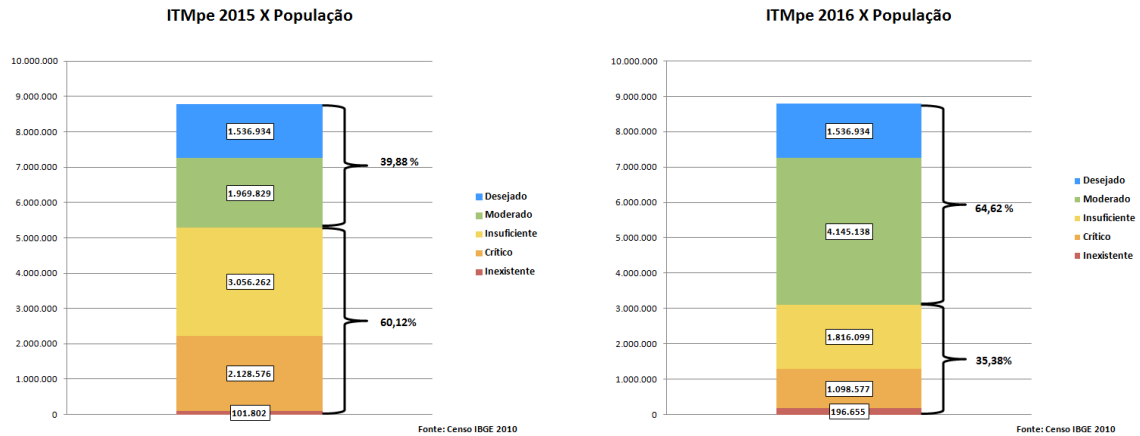
ITMpe-Prefeitura 2017 X População



Comparando os resultados obtidos em 2015 frente aos obtidos em 2017, é possível perceber que houve uma inversão, já que, em 2015, apenas a menor parte (39,88%) da população do Estado residia em municípios enquadrados nos níveis de transparência Moderado e Desejado.



Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017



4.14 Municípios com maiores ITM_{PE}-Prefeitura em 2017

A Tabela 4 a seguir apresenta o ranking dos 10 (dez) municípios do Estado de Pernambuco cujos portais de transparência obtiveram os maiores índices em 2017:

Tabela 4 - Municípios com maiores ITM_{PE}-Prefeitura em 2017

Posição	Município	ITM _{PE} -Pref. 2017	Nível de Transparência
1º	RECIFE	800,50	Desejado
2º	JABOATÃO DOS GUARARAPES	766,50	Desejado
3º	GARANHUNS	725,00	Moderado
4º	GRAVATÁ	715,50	Moderado
5º	BREJINHO	711,50	Moderado
6º	JOÃO ALFREDO	704,50	Moderado
7º	CALÇADO	700,25	Moderado
8º	OLINDA	699,50	Moderado



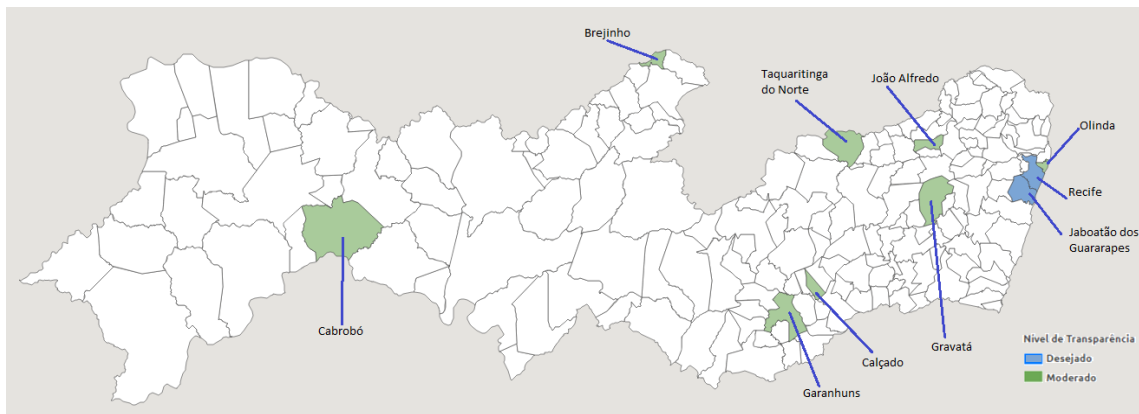


Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

9º	CABROBÓ	693,50	Moderado
10º	TAQUARITINGA DO NORTE	691,00	Moderado

Fonte: o Autor

No mapa abaixo estão identificados os dez municípios cujas prefeituras obtiveram os maiores ITM_{PE}-Prefeitura em 2017:



4.15 Municípios com menores ITM_{PE}-Prefeitura em 2017

A Tabela 5 a seguir apresenta o ranking dos 10 (dez) municípios do Estado de Pernambuco cujos portais de transparência obtiveram os menores índices em 2017:

Tabela 5 - Municípios com menores ITM_{PE}-Prefeitura em 2017

Posição	Município	ITM_{PE}-Pref. 2017	Nível de Transparência
175º	MARAIAL	98,50	Crítico
176º	EXU	90,00	Crítico
177º	CARNAUBEIRA DA PENHA	63,00	Crítico
178º	VITÓRIA DE SANTO ANTÃO	56,00	Crítico
179º	BETÂNIA	50,00	Crítico



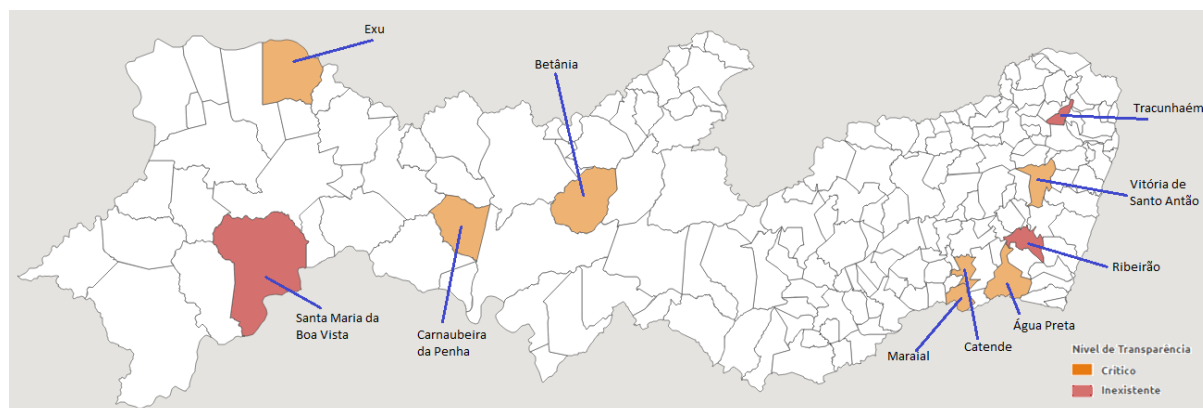


Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

180°	CATENDE	40,00	Crítico
181°	ÁGUA PRETA	37,00	Crítico
182°	RIBEIRÃO	0,00	Inexistente
182°	SANTA MARIA DA BOA VISTA	0,00	Inexistente
182°	TRACUNHAÉM	0,00	Inexistente

Fonte: o Autor

O mapa abaixo apresenta a localização dos dez municípios cujas prefeituras obtiveram os menores ITM_{PE}-Prefeitura em 2017.



4.16 Municípios que mais melhoraram o ITM_{PE}-Prefeitura em 2017

A Tabela 6 a seguir destaca os dez municípios do Estado que mais empreenderam esforços visando melhorar o seu índice de transparência em 2017:

Tabela 6 - Municípios que mais melhoraram o ITM_{PE}-Prefeitura em 2017

Ranking	Município	ITM _{PE} -Pref. 2017	ITM _{PE} -Pref. 2016	Diferença
19°	ITAMARACÁ	652,00	46,50	605,50
16°	SÃO CAETANO	673,50	71,00	602,50
79°	CAMARAGIBE	539,00	0,00	539,00
30°	CARPINA	613,75	75,00	538,75





Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

51°	PANELAS	590,50	75,50	515,00
42°	CUSTÓDIA	599,25	104,00	495,25
110°	ARAÇOIABA	479,50	0,00	479,50
27°	SÃO JOSÉ DO BELMONTE	623,50	164,50	459,00
124°	PEDRA	453,00	0,00	453,00
23°	BODOCÓ	639,75	198,50	441,25

Fonte: o Autor

4.16 Transparência das Prefeituras dos Municípios com menos de 10.000 habitantes

A Tabela 7 a seguir apresenta o *ranking* da transparência das prefeituras dos municípios pernambucanos com população abaixo de 10.000 habitantes, em 2017:

Tabela 7 - Transparência das Prefeituras dos Municípios com menos de 10.000 habitantes

Ranking	Município	ITM _{PE} -Pref. 2017	Nível de Transparência
5°	BREJINHO	711,50	Moderado
11°	VERTENTE DO LÉRIO	686,00	Moderado
41°	TERRA NOVA	602,50	Moderado
56°	IBIRAJUBA	572,50	Moderado
59°	INGAZEIRA	568,00	Moderado
67°	QUIXABA	560,50	Moderado
74°	TUPARETAMA	550,00	Moderado
115°	SOLIDÃO	469,50	Insuficiente
121°	ITACURUBA	457,50	Insuficiente





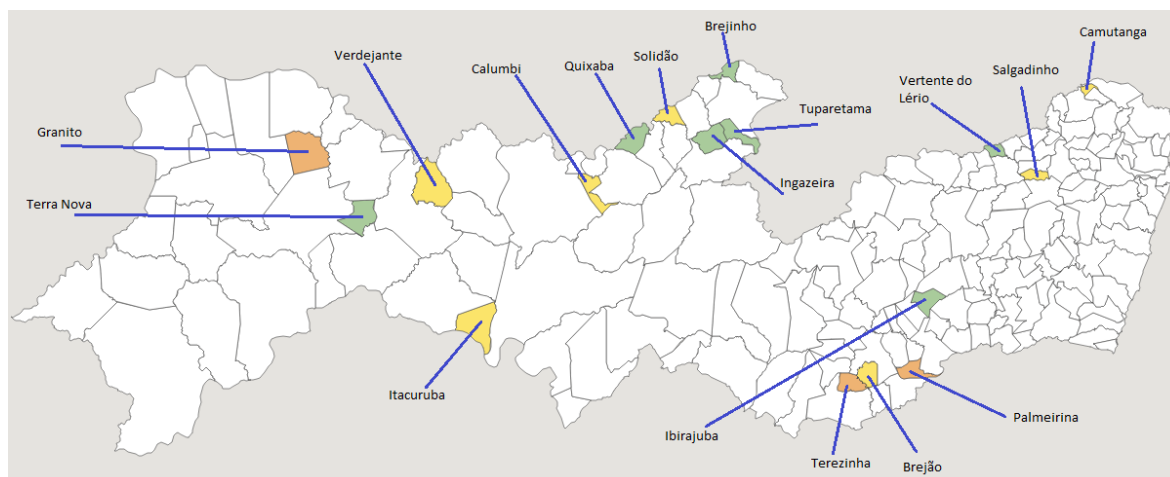
Índice de Transparência

das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

133°	VERDEJANTE	414,00	Insuficiente
135°	SALGADINHO	413,00	Insuficiente
136°	BREJÃO	398,50	Insuficiente
140°	CALUMBI	366,50	Insuficiente
148°	CAMUTANGA	301,50	Insuficiente
162°	PALMEIRINA	143,50	Crítico
172°	GRANITO	101,50	Crítico
174°	TEREZINHA	100,00	Crítico

Fonte: o Autor

Finalmente, o mapa abaixo apresenta a localização das 17 prefeituras pernambucanas com população abaixo de 10.000 habitantes e seus respectivos níveis de transparência:



5 INFORMAÇÕES IMPORTANTES SOBRE O TRABALHO REALIZADO

O levantamento do Índice de Transparência das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos (ITM_{PE}-Prefeitura), referente ao exercício 2017, foi desenvolvido durante os meses de maio a outubro do ano corrente, conforme previamente divulgado na imprensa e na internet .

Reitere-se que, de acordo com a metodologia aplicada, cada critério foi avaliado de forma estática, ou seja, a pontuação considerada foi aquela correspondente à informação disponibilizada pelo Portal da Transparência da Prefeitura no momento da avaliação. Assim sendo, a nota calculada para o ITM_{PE}-Prefeitura de um município não reflete eventuais alterações realizadas em data posterior ao período em que o respectivo Portal da Transparência foi avaliado pelo corpo técnico do TCE/PE.

Caso a prefeitura tenha feito melhorias posteriores à data da avaliação, as mesmas somente serão levadas em consideração na avaliação do ITM_{PE}-Prefeitura do exercício seguinte.



REFERÊNCIAS

ALBUQUERQUE, Eduardo Ferreira. **Informação pública como instrumento de controle social**: nível de qualidade da informação disponível nos portais da transparência dos municípios paraibanos, 2013. Dissertação (Mestrado) - Universidade Federal da Paraíba, João Pessoa, 2013.

BRASIL. Constituição (1988). **Constituição da República Federativa do Brasil**: promulgada em 5 de outubro de 1988. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm>. Acesso em: 27 fev. 2015.

BRASIL. Controladoria Geral da União. **Guia para criação da seção de acesso à informação nos sítios eletrônicos dos órgãos e entidades estaduais e municipais**. 2013. Disponível em: <http://www.cgu.gov.br/Publicacoes/transparencia-publica/brasil-transparente/arquivos/guia_transparenciaativa_estadosmunicipios.pdf>. Acesso em: 27 fev. 2015.

_____. **Decreto nº 7.185, de 27 de maio de 2010**. Dispõe sobre o padrão mínimo de qualidade do sistema integrado de administração financeira e controle, no âmbito de cada ente da Federação, nos termos do art. 48, parágrafo único, inciso III, da Lei Complementar Nº-101, de 4 de maio de 2000, e dá outras providências. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2010/decreto/d7185.htm>. Acesso em: 27 fev. 2015.

_____. **Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011**. Regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal; altera a Lei Nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990; revoga a Lei Nº 11.111, de 5 de maio de 2005, e dispositivos da Lei Nº 8.159, de 8 de janeiro de 1991; e dá outras providências. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm>. Acesso em: 27 fev. 2015.

_____. **Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000**. Estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/LCP/Lcp101.htm>. Acesso em: 27 fev. 2015.

_____. **Lei Complementar nº 131, de 27 de maio de 2009**. Acrescenta dispositivos à Lei Complementar Nº-101, de 4 de maio de 2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências, a fim de determinar a disponibilização, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios. Disponível em:





Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

<http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp131.htm>. Acesso em: 27 fev. 2015.

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretária de Logística e Tecnologia da Informação. **Padrões web em governo eletrônico**: cartilha de usabilidade: versão 1.2. 2010. Disponível em:

<<http://www.governoeletronico.gov.br/acoes-e-projetos/padroes-brasil-e-gov>>.

Acesso em: 27 fev. 2015.

_____. **e-MAG**: checklist de acessibilidade manual para deficientes visuais: versão 2.0. 2010. Disponível em:

<<http://www.governoeletronico.gov.br/biblioteca/arquivos/checklist-manual-de-acessibilidade-deficientes-visuais>>. Acesso em: 27 fev. 2015.

CONTAS ABERTAS. **Índice de transparência**. 2014. Disponível em:

<<http://indicedetransparencia.com/>>. Acesso em: 27 fev. 2015.

COMITÊ GESTOR DA INTERNET NO BRASIL. **Resolução**

CGI.br/RES/2008/008/P: procedimentos para registro de nomes de domínio.

Disponível em: <<http://www.cgi.br/resolucoes/documento/2008/008>>. Acesso em: 27 fev. 2015.

NUNES, Gissele Souza de Franceschi. **Avaliação da transparência pública à luz da legislação brasileira**: um estudo nos municípios da região sul do Brasil, 2013. Dissertação (Mestrado) - Universidade Federal de Santa Catarina, Florianópolis, 2013.

PARAÍBA. Tribunal de Contas do Estado. **Relatório da transparência pública ativa**. 2015. Disponível em:

<<http://portal.tce.pb.gov.br/relatorio-de-transparencia-publica/>>. Acesso em: 27 fev. 2015.

PERNAMBUCO. Tribunal de Contas do Estado. **Índice de Transparência dos Municípios de Pernambuco 2016**. Acesso em:

<<http://www.tce.pe.gov.br/indicedetransparencia2016/>>. Acesso em 20 nov. 2017.





Índice de Transparência
das Prefeituras dos Municípios Pernambucanos
Exercício 2017

Endereço para contato e consulta na Internet

TRIBUNAL DE CONTAS DE PERNAMBUCO

Rua da Aurora, 885, Boa Vista

CEP 50.050-910 Recife-PE

Fone PABX: (81) 3181-7600

Fax: (81) 3423-1512

Ouvidoria: 0800.081.1027.

<http://www.tce.pe.gov.br>

ouvidoria@tce.pe.gov.br

<https://www.facebook.com/TribunaldeContasdePernambuco>



Tribunal de Contas
ESTADO DE PERNAMBUCO